

КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ПРАВИЛНИКА О ВИСИНИ ГОДИШЊЕ НАКНАДЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ НУМЕРАЦИЈЕ

Члан 2.

У ставу 1. потребно је избрисати речи „од врсте услуге која се пружа коришћењем додељене нумерације“ (нпр. код међународне сигнализационе тачке и сл. не зависи од врсте услуга) и појаснити на које се „посебне техничке услове од значаја“ мисли.

Члан 3.

У ставу 2. треба конкретно навести шта су то „посебни технички услови од значаја“ за употребу нумерације.

Формулација члана 2. и 3. није у потпуности јасна те оставља простора за различито тумачење. Предложена методологија за обрачун накнаде за коришћење фиксне географске нумерације недовољно узима у обзир затечено технолошко стање мреже Телекома Србија а.д. и самим тим ставља Телеком Србија а.д. у неравноправан положај у односу на нове операторе, којима садашње технологије омогућавају рационално коришћење додељене нумерације, а тиме и мање надокнаде за коришћену нумерацију.

Предлог Телекома Србија а.д. је да се накнада за нумерацију обрачунава искључиво на основу броја додељених бројева крајњим корисницима, а да се разлика између додељених бројева у блоковима и бројева додељених крајњим корисницима не наплаћује. Телеком Србија а.д. је свој предлог изнео у дописима из октобра 2009. и маја 2010., на састанку у РАТЕЛ-у 3. јуна 2010. године, као и током рада Радне групе за нумерацију.

Подсећамо да су и други оператори тада изнели сличан став.

Желимо да укажемо на још нека питања која би Агенција требала да има у виду код дефинисања коначног текста нацрта Правилника, а која потврђују потребу да се предложена методологија за обрачун надокнаде за остале негеографске кодове измени из следећих разлога:

- Телекому Србија а.д. су додељени опсези за ИН услуге и они су додељивани крајњим корисницима у складу са њиховим потребама. Као резултат тога, додељени бројеви крајњим корисницима налазе се појединачно у великом броју различитих хиљада што ће резултирати енормним повећањем надокнаде за ову врсту нумерације у односу на надокнаду обрачунату по постојећем правилнику.

- С обзиром да је Телекому Србија а.д одлукама ЗЈПТТ додељен део кода 0800 и кодови 09АБ, 0700 и 0780, није јасно како ће већ додељена ИН нумерација бити третирана – као X блокова величине 10.000, U блокова величине 1.000 или Z блокова величине 100 или W блокова величине 10?

- UAN услуга, као услуга са ниском вредношћу, је сврстана у групу са PRM и Televoting услугама, које су услуге са високом вредношћу. Сходно томе, надокнада

за нумерацију за услугу са ниском вредношћу ће се обрачунавати као и надокнада за услугу са високом вредношћу.

Члан 5.

Сматрамо да посебно треба дефинисати накнаде за услуге са високом, а посебно за услуге са ниском вредношћу (као што је било дефинисано и у претходном правилнику), обзиром да су и приходи по основу ових услуга различити. Услуге које се пружају преко бројева 70х су услуге са ниском вредношћу које се корисницима наплаћују по локалној тарифи и за њих се не могу применити исте накнаде као и за услуге са високом вредношћу (78х и 9хх).

У ставу 1. алинеја 1) из обрачуна накнаде за коришћење бројева чији NDC почиње цифром „7“ требало би, поред номадске услуге изузети и услугу универзалног приступног броја, која је тренутно окарактерисана као услуга „ниске вредности“, а и у пракси су накнаде које плаћају крајњи корисници за позиве према овим бројевима једнаке накнадама за позиве у локалном саобраћају, а претплатници сервиса, такође, плаћају само разлику до укупне цене минута у међумесном саобраћају.

Имајући у виду да је сада за коришћење бројева за остале негеографске предвиђено да се накнаде плаћају и за бројеве који нису додељени крајњим корисницима, а није предвиђена могућност доделе „појединачног броја“, сматрамо да су накнаде како „по додељеном“ броју, тако и по „неискоришћеном броју“ изузетно високе. За минимални блок од 10 бројева, уколико је крајњем кориснику додељен само један број, цена по броју практично износи 47.000 динара (око 470 евра) за „9хх“ и „7хх“.

Накнаде које се у земљама региона примењују за ову врсту бројева су вишеструко ниже (нпр. у БиХ је накнада за цео блок од 10 бројева око 82ЕУР), док у Црној Гори око 100ЕУР цена за један број, а резервација је 50ЕУР.

Потребно је појаснити шта значи, односно прецизирати „троцифрени код мобилне мреже“, с обзиром на то да је термин уведен кроз предметни нацрт, а да се код под тим називом није до сада помињао (у нацрту Плана нумерације предвиђен је у поглављу 4. NDC „67а“ за „мобилне операторе“, али ни у том документу није јасно каква је намена – који су то оператори).

Члан 8.

Нема правног основа за наметање обавезе из члана 8. нацрта Правилника, када се има у виду да је чланом 78. ЗЕК-а, прописана обавеза Агенције да води ажурну базу података о коришћењу нумерације која нарочито садржи податке о додељеној нумерацији, са одговарајућим подацима о условима доделе и коришћења, географској области њихове употребе, као и операторима којима је нумерација додељена. Агенција објављује и ажурира ове податке на својој Интернет страни са могућношћу свеобухватног претраживања.

Налазимо да обавеза оператора да воде попис додељених и коришћених бројева и адреса и исти достављају Агенцији најмање једном годишње и то до 31. јануара текуће године са стањем на дан 31. децембра претходне године, као и на захтев Агенције није у сагласности са одредбом члана 41. став 1. Тачка 5) ЗЕК-а. Ово из разлога што поменути члан Закона наводи да је обавеза оператора да на захтев Агенције, доставе Агенцији, између осталог, податке и информације од значаја за ефикасно управљање и рационално коришћење нумерације, као и вођење база података о коришћењу нумерације. Из истог члана став 2. ЗЕК-а намеће се закључак да ЗЕК намеће обавезу доставе података и информација везано за нумерацију по појединачним захтевима Агенције, а не као трајну обавезу за оператора да најмање једном годишње доставља попис додељених и коришћених бројева и адреса. Поред тога, сходно члану 74. ЗЕК-а, решење којим се издаје дозвола за коришћење нумерације садржи податак о начину обезбеђивања ефикасног и рационалног коришћења, укључујући и начин вођења евиденције о употребљеној нумерацији и обавештавању Агенције о степену искоришћености. То значи да Агенција решењем утврђује начин вођења евиденције који се односи на употребљену нумерацију и обавештења о степену искоришћености, при чему то не може бити обавеза утврђена мимо ЗЕК-а односно не може обухватити обавезу пописа додељених бројева и адреса с обзиром да је Агенција, као надлежна за доделу нумерације, поседује те податке у бази података коју је дужна да води сходно члану 78. ЗЕК-а. Обавеза се може односити само на евиденцију употребљене нумерације, а начин обавештавања о степену искоришћености може се предвидети само у складу са одредбама члана 41. ЗЕК-а односно обавештавање само на захтев Агенције, а не како је то предвиђено предложеним чланом 8. Нацрта правилника.

Члан 9.

Сматрамо да одредбе члана 9. став 1. и члана 10. нацрта Правилника нису у сагласности, с обзиром да овај правилник има различити временски моменат ступања на снагу (тј. осмог дана од дана објављивања у Сл. гл. РС и примене која је одложена за 01. 01. 2012. године).

У том смислу, желимо да укажемо да је потребно изменити став 2. члана 9. нацрта Правилника тако што ће се уместо „Даном ступања на снагу“ унети „Даном примене“, јер би у супротном постојао правни вакум између престанка важења тренутно важећег правилника и примене новог Правилника.

У члану 9. став 2. нацрта Правилника приликом означавања броја „Службеног гласника РС“ изостављен је број 16/09 у којем је објављена Одлука о висини годишње накнаде за коришћење додељених бројева и адреса из Плана нумерације док је у броју „Службеног гласника РС“ 23/09 који је назначен у наведеном члану нацрта правилника објављена само Одлука о допуни Одлуке о висини годишње накнаде за коришћење додељених бројева и адреса из Плана нумерације.

Мишљења смо да би Правилник требало допунити у смислу предвиђања надокнада за код 042 преко кога се пружају услуге Dial-up приступа Интернету које представљају услуге са ниском вредношћу.

Напомињемо да нису јасни принципи по којима је Агенција определила да се за додељени опсег који није искоришћен плаћа 50%у односу на искоришћени опсег.

„ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ А.Д.